|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | УТВЕРЖДЕНЫ |
|  |  | приказом Росстата от 31.12.2020 № 869 |
| **МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ** | | |
| **по измерению занятости в неформальном секторе экономики** | | |

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Настоящие методологические положения разработаны в целях обеспечения статистического измерения занятости в неформальном секторе экономики Российской Федерации.

Методологические положения разработаны с учетом международных рекомендаций: Резолюции, относящейся к статистике занятости   
в неформальном секторе, принятой 15-й Международной конференцией статистиков труда (далее – МКСТ, 1993 г.),Рекомендаций, касающихся статистического определения неформальной занятости, принятых 17-ой МКСТ (2003 г.), Системы национальных счетов 2008 года (СНС-2008), Резолюции   
о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятой 19-ой МКСТ (2013 г.).

1.2. Источником информации для осуществления оценки численности занятых в неформальном секторе экономики по России и субъектам Российской Федерации являются данные выборочного обследования рабочей силы.

**II. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ**

2.1. Для целей статистики занятости неформальный сектор рассматривается как совокупность производственных единиц, включенных   
в институциональный сектор домашних хозяйств Системы национальных счетов.

Предприятиями неформального сектора считаются предприятия домашних хозяйств или некорпорированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, которые осуществляют производство товаров и услуг для реализации на рынке и не являются самостоятельными юридическими единицами, созданными отдельно от домашнего хозяйства или его членов, которым они принадлежат[[1]](#footnote-1).

Предприятия домашних хозяйств (или некорпорированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам) отличаются от корпораций   
и квазикорпораций по юридическому статусу единиц и характеру бухгалтерского учета в них. Индивидуальные члены домашнего хозяйства, занимающиеся какой-либо хозяйственной деятельностью, действуют   
не как самостоятельные производственные единицы, а от имени своего домашнего хозяйства. Так, если член домашнего хозяйства владеет собственным предприятием, которое не является корпорацией   
или квазикорпорацией, то это предприятие составляет неотъемлемую часть самого домашнего хозяйства.

С учетом этих положений в качестве критерия определения единиц неформального сектора в России принимается критерий отсутствия государственной регистрации в качестве юридического лица.

В соответствии со статьей 48 Гражданского кодекса Российской Федерации, юридическим лицомпризнается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может   
от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 23 Гражданского Кодекса Российской Федерации, индивидуальный предприниматель – гражданин (физическое лицо), занимающийся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, с момента его государственной регистрации.   
Поскольку он зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя и не имеет статуса юридического лица, он и его наемные работники относятся к занятым в неформальном секторе.

Термин «предприятие» применительно к предприятиям домашних хозяйств используется в широком смысле. Он включает не только производственные единицы, использующие наемный труд,   
но также и производственные единицы, которые находятся в собственности   
и управляются отдельными лицами, ведущими деятельность   
как самостоятельно занятые лица в одиночку или с помощью членов семьи. Деятельность может осуществляться внутри или вне принадлежащего предпринимателю дома; она может осуществляться в конкретном помещении или без определенного местоположения. Исходя из этого, независимые уличные торговцы, водители такси и т.д. рассматриваются как предприятия.

2.2. По типу экономической деятельности единицы неформального сектора подразделяются на следующие группы:

предприятия, нанимающие работников на постоянной основе;

предприятия, не нанимающие работников на постоянной основе.

Предприятия, нанимающие работников на постоянной основе (предприятия неформальных работодателей) – это единицы, которыми владеют и управляют работодатели самостоятельно или в партнерстве   
с членами того же или других домашних хозяйств, привлекающие одного или нескольких наемных работников на постоянной основе[[2]](#footnote-2).

Предприятия, не нанимающие работников на постоянной основе (предприятия самостоятельно занятых) – это единицы, которыми владеют   
и управляют лица, работающие на них самостоятельно или в партнерстве   
с членами того же или других домашних хозяйств; они не привлекают наемных работников на постоянной основе, но могут привлекать к работе членов семьи, а также нанимать временных или случайных работников   
для удовлетворения временной потребности в рабочей силе1.

2.3.Занятые в неформальном секторе – лица, которые в течение обследуемого периода были заняты, по меньшей мере, в одной   
из производственных единиц неформального сектора независимо от их статуса занятости и от того, являлась ли данная работа для них основной   
или дополнительной[[3]](#footnote-3). В качестве критерия определения единиц неформального сектора принят критерий отсутствия государственной регистрации в качестве юридического лица.

В неформальный сектор включаются:

граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью   
без образования юридического лица или на индивидуальной основе, независимо от того, имеют ли они или не имеют государственную регистрацию в качестве предпринимателя;

крестьянские (фермерские) хозяйства, главы которых зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица;

лица, занятые оказанием профессиональных или технических услуг (врачи, нотариусы, аудиторы, и др.), независимо от того, имеют ли они   
или не имеют государственную регистрацию в качестве предпринимателя   
без образования юридического лица;

лица, работающие по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей;

лица, занятые оказанием платных услуг (домработницы, сиделки, сторожа, водители, гувернантки, няни, домашние повара, домашние секретари и тому подобные), независимо от того, рассматриваются ли они как наемные работники или как самостоятельно занятые;

простые товарищества, созданные по договору простого товарищества между индивидуальными предпринимателями;

члены производственных кооперативов;

лица, занятые в собственном домашнем хозяйстве производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и ее переработкой, если производимая продукция предназначена преимущественно для продажи или обмена;

лица, занятые в собственном домашнем хозяйстве по производству товаров для быта и дома, предназначенных преимущественно для продажи или обмена.

2.4. Рамки неформального сектора для целей статистики занятости ограничиваются рыночной деятельностью домашних хозяйств. Исключаются домашние и личные услуги, оказываемые членами домашних хозяйств бесплатно, услуги, оказываемые добровольно на общественных началах,   
а также производство продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства для собственного конечного использования.

2.5. Концепция неформального сектора отличается от понятия скрытой (теневой) экономики, под которой понимается не регулируемая   
и не охваченная статистическим наблюдением экономика.

В то же время, большинство производственных единиц неформального сектора осуществляют свою деятельность открыто и предоставляют товары   
и услуги, производство и распространение которых совершенно законно. Однако некоторые из предприятий неформального сектора предпочитают оставаться незарегистрированными или нелицензируемыми, чтобы избежать уплаты налогов, взносов на социальное страхование, соблюдения норм трудового законодательства и таким образом снизить издержки производства.

Концепция «занятости в неформальном секторе» не идентична концепции «неформальной занятости». Лица, задействованные   
в неформальных отношениях занятости на предприятиях вне неформального сектора, не включаются в неформальный сектор, независимо от того, насколько сомнительна их ситуация с занятостью.

**III. КЛАССИФИКАЦИЯ ЗАНЯТЫХ В НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ**

3.1. Лица, занятые в неформальном секторе, классифицируются   
по следующим признакам:

демографическим характеристикам (пол, возраст, уровень образования, семейное положение);

месту проживания (городское население, сельское население);

отработанному времени;

статусу в занятости (работающие по найму, работающие не по найму –  
в соответствии с Международной классификацией статуса   
в занятости, 1993 г.);

видам экономической деятельности. В целях обеспечения международной сопоставимости при классификации занятых в неформальном секторе по видам экономической деятельности (ОКВЭД2) формируются две укрупненные группы: сельское хозяйство, охота и лесоводство, рыболовство;

прочая деятельность;

занятиям (классификация по занятиям производится с использованием Общероссийского классификатора занятий ОКЗ-2014);

основной или вторичной занятости в неформальном секторе.

При классификации населения, занятого в неформальном секторе,   
по видам экономической деятельности, занятиям, статусу в занятости необходимо исходить из следующего.

Информация по указанным трем классификационным характеристикам должна относиться к одной и той же работе.

Если при проведении обследования населения респондент указал   
на наличие двух работ, которые в соответствии с установленными критериями относятся к работе в неформальном секторе, то при классификации по статусу, виду экономической деятельности, занятию этого индивида (как занятого   
в неформальном секторе) следует относить к той группе, которая соответствует основной работе респондента.

3.2. По типу занятости лица, занятые в неформальном секторе, подразделяются на следующие группы:

лица, занятые только в неформальном секторе. В данную группу включаются лица, имеющие единственную работу в одной   
из производственных единиц неформального сектора, а также лица, имеющие несколько мест работы в неформальном секторе;

лица, занятые в неформальном секторе и вне его:

из них:

лица, для которых работа в неформальном секторе является основной;

лица, для которых работа в неформальном секторе является дополнительной.

**IV. ФОРМИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ЗАНЯТОСТИ   
В НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ НА ОСНОВАНИИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ БАЗЫ МИКРОДАННЫХ ВЫБОРОЧНОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ**

4.1. Формирование численности занятых в неформальном секторе   
на основании информационной базы микроданных выборочного обследования рабочей силы производится следующим образом.

На первом этапе для первой и второй работы респондентов рассчитываются показатели, значения которых характеризуют выполнение данной работы в рамках предприятий неформального сектора   
или вне неформального сектора:

|  |  |
| --- | --- |
| Имя и наименование показателя в базе микроданных | Принимаемые значения |
| NF\_OSN (занятые в неформальном секторе на основной работе) | 1. Заняты на основной работе в неформальном секторе |
| 2. Заняты на основной работе вне неформального сектора |
| NF\_VT (занятые в неформальном секторе на дополнительной работе) | 1. Заняты на дополнительной работе в неформальном секторе |
| 2. Заняты на дополнительной работе вне неформального сектора |
| NF\_DH (занятые в домашнем хозяйстве производственной деятельностью) | 1. Заняты в домашнем хозяйстве в качестве второй дополнительной работы |
| 0. Остальное население |

На втором этапе по сочетанию признаков наличия занятости   
в неформальном секторе на основной и дополнительной работах формируется категория занятых в неформальном секторе, в том числе по типам занятости:

| Имя и наименование показателя в базе микроданных | Принимаемые значения |
| --- | --- |
| ZAN\_NF (занятые в неформальном секторе) | 1. Лица, занятые в неформальном секторе |
| 0. Остальное население |
| NF\_OSNVT (тип занятости в неформальном секторе) | 1. Заняты только в неформальном секторе |
| 2. Работа в неформальном секторе является основной |
| 3. Работа в неформальном секторе является дополнительной |

4.2. Получение данных о качественных характеристиках занятых   
в неформальном секторе производится по классификационным признакам, приведенным в разделе III. «Классификация занятых в неформальном секторе».

Существуют некоторые ограничения при использовании данных выборочного обследования рабочей силы для характеристики отдельных аспектов занятости в неформальном секторе. Например, по результатам обследований населения затруднена оценка количества предприятий неформального сектора, так как число предприятий в неформальном секторе не идентично числу предпринимателей в неформальном секторе.

Учитывая, что обследование рабочей силы проводится на основе выборочного метода, существенное влияние на представительность данных   
о размерах занятости в неформальном секторе, распределении занятых в этом секторе по сферам экономической деятельности и другим характеристикам оказывает размер выборки и схема ее размещения. Особенно это актуально при оценке занятости в неформальном секторе на региональном уровне.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение № 1 к Методологическим положениям по измерению занятости в неформальном секторе экономики, утвержденным приказом Росстата от 25.12.2020 № |

**СХЕМА ИДЕНТИФИКАЦИИ ЛИЦ,**

**ЗАНЯТЫХ В НЕФОРМАЛЬНОМ СЕКТОРЕ, ПО ВОПРОСАМ АНКЕТЫ ВЫБОРОЧНОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ**[[4]](#footnote-4)

| Категории занятых | Алгоритм |
| --- | --- |
| Основная работа | |
| С регистрацией деятельности (в качестве индивидуального предпринимателя, самозанятого, с оформлением патента, лицензии, других подобных документов):  владельцы (совладельцы) собственного предприятия или собственного дела, собственного фермерского хозяйства; лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью | 1) Вопр. 19=(2 или 3 или 7)  и вопр. 20=2 и вопр. 21=4; 2) Вопр. 19=5 и вопр. 21=4 |
| Без регистрации деятельности:  владельцы (совладельцы) собственного предприятия или собственного дела, собственного фермерского хозяйства; лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью | 1) Вопр. 19=(2 или 3 или 7)  и вопр. 20 = 2 и вопр. 21=(2 или 5); 2) Вопр. 19=5 и вопр. 21=(2 или 5) |
| Лица, работающие по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей | 1) Вопр. 19=(2 или 3 или 7) и вопр. 20=1;  2) Вопр. 19=(8 или 9) |
| Лица, работающие на предприятиях родственника в качестве помогающих | Вопр. 19=(3 или 7) и вопр. 20=4 |
| Лица, работающие в фермерском хозяйстве  в качестве помогающих | Вопр. 19=2 и вопр. 20=4 |
| В собственном домашнем хозяйстве по производству продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для продажи или обмена | Вопр. 19=6 |
| Дополнительная работа | |
| С регистрацией деятельности (в качестве индивидуального предпринимателя, самозанятого, с оформлением патента, лицензии, других подобных документов):  владельцы (совладельцы) собственного предприятия или собственного дела, собственного фермерского хозяйства; лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью | 1) Вопр. 44=(2 или 3 или 7)  и вопр. 45=2 и вопр. 46=4;  2) Вопр. 44=5 и вопр. 46=4 |
| Без регистрации деятельности:  владельцы (совладельцы) собственного предприятия или собственного дела, собственного фермерского хозяйства; лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью | 1) Вопр. 44=(2 или 3 или 7) и  вопр. 45=2 и вопр. 46=(2 или 5);  2) Вопр. 44=5 и вопр. 46=(2 или 5) |
| Лица, работающие по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей | 1) Вопр. 44=(2 или 3 или 7) и вопр. 45=1;  2) Вопр. 44=4 |
| Лица, работающие на предприятиях родственника в качестве помогающих | Вопр. 44=(3 или 7) и вопр. 45=4 |
| Лица, работающие в фермерском хозяйстве в качестве помогающих | Вопр. 44=2 и вопр. 45=4 |
| В собственном домашнем хозяйстве по производству продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для продажи или обмена | Вопр. 44=6 |
| Вторая дополнительная работа | |
| В собственном домашнем хозяйстве по производству продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства, предназначенной для продажи или обмена | 1) Вопр. 76=1 и вопр. 77=2  и вопр. 80=2 |
| Заняты в домашнем хозяйстве в качестве второй дополнительной работы производством товаров или предоставлением услуг с целью получения дохода | 1) Вопр. 95=1 и вопр. 96=2;  2) Вопр. 87=1 и вопр. 89=2 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Значение понятия приведено в целях настоящей методологии. [↑](#footnote-ref-1)
2. Значение понятия приведено в целях настоящей методологии. [↑](#footnote-ref-2)
3. Значение понятия приведено в целях настоящей методологии. [↑](#footnote-ref-3)
4. Утверждена приказом Росстата от 24.07.2020 № 412. [↑](#footnote-ref-4)